

# 食品法典委员会



联合国粮食及  
农业组织



世界卫生组织

C

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org)-[www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

CAC49/INF2 第 II 和第 III 部分

## 粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

### 食品法典委员会

第四十九届会议

瑞士日内瓦，国际会议中心

2026 年 7 月 6-10 日

### 粮农组织/世卫组织向食品法典委员会提供科学支持的 活动、预算与财务事项报告

(由粮农组织和世卫组织编写)

第 II 部分：财务和预算事项

第 III 部分：粮农组织/世卫组织农药残留联席会议 2026-2028 年联合预算计划：需求和差距

**第 II 部分：财务和预算事项**

1. 本部分介绍的预算需求基于食典委部分附属机构提出的科学建议请求。根据预算支出情况汇总了 2024-2025 年粮农组织和世卫组织向食典委提供科学建议的成本情况。2026-2027 年支出情况的最终数据将于 2028 年初公布。

**世卫组织预算**

2. 世卫组织在食品安全与营养领域开展科学建议工作所涉活动及人员经费，其大部分资金来源于成员国及其他捐助方提供的指定用途捐款。其余部分人员经费则由分摊会费及未指定用途的自愿捐款承担。世卫组织营养与食品安全司标准与科学建议处负责为食品法典委员会提供食品安全与营养领域的科学建议。
3. 2024-2025 两年度，就食品安全和营养领域开展科学建议相关活动及相关人员经费共计 650 万美元。除自愿捐款外，世卫组织科学建议计划的活动主要依靠预算外资源。2024-2025 两年度，这笔费用由以下机构提供赠款支持：比尔及梅琳达·盖茨基金会、欧洲联盟、德国联邦食品与农业部、日本厚生劳动省、日本农林水产省、新加坡南洋理工大学、加拿大公共卫生署、挽救生命倡议、美国农业部以及美国食品药品监督管理局。

4. 2025 年，用于科学建议活动的捐助方捐款显著减少。这一减少的部分原因是美利坚合众国决定退出世卫组织，另一部分原因是其他捐助方未予续捐。捐款减少影响了 2025 年计划的若干会议，导致其被推迟或压缩会期。世卫组织与粮农组织之间的合作，对于减轻科学建议计划所受到的负面影响仍然至关重要。
5. 2026-2027 年，科学建议活动及人员经费总额为 430 万美元。用于科学建议的人员经费为 350 万美元，其中灵活资金占 25%，自愿捐款占 75%。世卫组织科学建议活动可用预算为 80 万美元。然而，世卫组织本两年度科学建议活动仍有 60 万美元的资金缺口，尤其是农药残留联席会议的相关活动。在 2026-2027 两年度，为科学建议活动提供捐款的机构包括如下：加拿大农业与农业食品部、欧洲联盟、日本厚生劳动省、日本农林水产省、新加坡南洋理工大学、加拿大公共卫生署及挽救生命倡议。

### 粮农组织预算

6. 粮农组织为向食品法典委员会提供科学建议所开展的活动及相应人员经费，其资金来源已列入粮农组织正常工作计划和预算，同时辅以预算外资源。向食典委提供食品安全科学建议的活动，得到了粮农组织内多个部门的支持，包括农业粮食体系及食品安全司、植物生产及保护司、渔业及水产养殖业司。粮食及营养司根据请求提供营养科学建议。
7. 2024 - 2025 两年度，为食品法典委员会提供科学建议的相关活动及人员经费如下：食品安全领域共计 570 万美元，营养领域共计 35 万美元。
8. 2024-25 两年度，人员经费的 100%和实际执行活动费用的 70%共计达 490 万美元，由粮农组织正常计划预算供资，其中包括《2020 - 2021 年工作计划和预算》中为科学建议和标准制定工作增加的 100 万美元（CL 163/3 号文件第 30 段和 CL 164/3 号文件第 59 段）。这表明，2024 - 2025 两年度正常计划中为此编列的预算资源已悉数动用<sup>1</sup>。
9. 根据粮农组织理事会第一七九届会议<sup>2</sup>的建议，已向粮农组织/世卫组织服务于食品法典委员会的四个科学机构等额拨付了一笔 33 万美元的追加经费。该笔款项须按照食品法典委员会第四十八届会议<sup>3</sup>给出的结论使用，用于提高食品添加剂联合专家委员会、微生物风险管理专家联席会议、农药残留联席会议及营养问题专家联席会议的产出。2026-27 两年度，用于向食品法典委员会提供科学建议的相关活动及人员经费预算共计 540 万美元，其中食品安全领域为 510 万美元（人员经费：2 194 000 美元，活动费用：2 892 000 美元），在营养方面为 35 万美元（人员经费：268 000 美元，活动费用：82 000 美元）。2026-2027 两年度，约 90%的预算（计 490 万美元）由粮农组织正常计划预算拨款供资。其余 10%由爱尔兰、加拿大、美利坚合众国和澳大利亚的预算外捐款供资。当前两年度预计还将获得补充预算外资源。

---

<sup>1</sup> [CAC/47 INF/2, 第 38 段](#)

<sup>2</sup> [CL 179/REP, 第 9g\)段](#)

<sup>3</sup> [REP25/CAC, 第 161 段](#)

10. 为支持食典标准制定工作而召开的主要科学建议会议和磋商会（如食品添加剂联合专家委员会、微生物风险管理专家联席会议、农药残留联席会议及营养问题专家联席会议）已认可为粮农组织《工作计划和预算》中的“全组织技术活动”，从而使当前两年度非人员经费预算得到保障，此举值得肯定。
11. 尽管预算外资源有所减少，粮农组织仍致力于寻找和开拓各种渠道，以确保联合工作继续满足其成员的需求和要求。

### **结语**

12. 如上所述，在提供科学建议的活动中，世卫组织（主要依赖自愿捐款）和粮农组织（主要通过分摊会费拨款）目前采取了不同的供资方式。
13. 总体而言，粮农组织和世卫组织每两年度为提供科学建议共投入约 970 万美元。为确保具备以当前速度交付联合科学建议计划的能力，为两家组织持续提供稳定且可预测的供资水平将至关重要。

### 第 III 部分：粮农组织/世卫组织农药残留联席会议 2026-2028 年联合预算计划：需求和差距背景

1. 农药残留联席会议是由粮农组织和世卫组织联合管理的专家特设机构，负责协调农药残留方面的要求和风险评估。自 1963 年以来，农药残留联席会议每年召开会议，对食品中的农药残留进行科学评估，审查农药的残留与分析相关问题，估算最大残留限量，并审查毒理学数据，为审议中的农药残留制定以健康为基础的指导值，例如，每日允许摄入量和急性参考剂量。
2. 农药残留联席会议由来自世界不同区域的知名专家组成，这些专家以个人身份任职，独立于其政府或所属机构。农药残留联席会议的产出是食品法典委员会制定国际贸易中食品和农产品最大残留限量的重要依据，同时其报告和专著也为各成员国和地区的政府提供了有益参考。
3. 粮农组织和世卫组织高度重视为食品法典委员会提供的科学建议。在粮农组织内，农药残留联席会议依靠正常计划预算来确保其独立性、完整性和持续运行。在世卫组织内，科学建议工作完全依赖自愿捐款，部分捐助方捐款减少已对这些活动的预算造成显著影响。尽管世卫组织与粮农组织密切合作，并尽可能共享财务和人力资源，但在世卫组织内维持这一职能对于确保农药残留联席会议科学工作的可持续性、连续性、质量和全球相关性至关重要。本文件提出了粮农组织和世卫组织在 2026 - 2028 年期间为农药残留联席会议及相关活动提供支持的预算计划，概述了主要费用构成、当前资金状况及剩余资金缺口，旨在提高透明度并便利各成员国审议。

#### 2. 工作计划概览

4. 2026 - 2028 年的工作以多年度系列活动形式统筹安排，包括数据征集、农药残留联席会议年度重要节点、出版相关节点及相关的食典委员会会议。除上述活动外，若干支持性职能对于确保可持续开展该计划也至关重要。可视需召开特设会议和专家磋商会，以应对新出现的科学挑战、解决方法问题，并确保评估做法的一致性。毒理学评估、残留评估和膳食风险评估等相关指导文件也将定期接受审查和更新。最后，秘书处负责在每次征集专家及随后的名册更新后，招募新专家，并为新评估人员和专著编写人员举行培训研讨会。
5. 当前工作计划涵盖所有计划开展的活动，包括暂定的会议地点（如 2026 年农药残留联席会议在罗马召开，2027 年在日内瓦），世卫组织和粮农组织为农药残留联席会议相关活动（农药残留联席会议会议、特设会议及研讨会）提供的支持、摘要报告、报告和专著、农药残留联席会议秘书处出席农药残留法典委员会相关会议的差旅，以及农药残留联席会议秘书处支助（工作人员和顾问）等。

#### 3. 费用估算与时间安排概要

6. 2026 - 2028 年农药残留联席会议秘书处工作的时间安排如下图所示。预计此后各年度农药残留联席会议的工作安排基本与此一致。

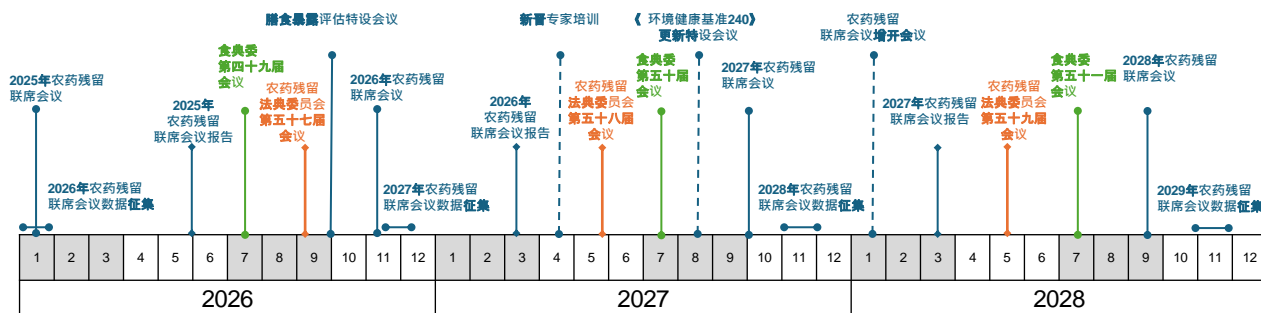


图 1：2026、2027 和 2028 年度农药残留联席会议工作流程时间安排（虚线所示活动尚待确认）

完成上述活动的费用估算及资金缺口见表 1。

表 1：

年份	活动	世卫组织 费用估算 (美元)	世卫组织 供资缺口 (美元)	粮农组织 费用估算 (美元)	粮农组织 供资缺口 (美元)
2026	2026 年农药残留联席会议	147 551.77	-	237 500.00	-
	农药残留法典委员会第五十七届会议 (2026 年)	16 000.00	-	8 000.00	-
	农药残留联席会议秘书处	147 527.50	59 600.00	160 000.00	-
	膳食暴露评估特设会议	-	-	76 000.00	-
2026 年 (合计)		311 079.27	59 600.00	481 500.00	0.00
2027	2027 年农药残留联席会议	234 891.00	228 891.00	259 000.00	-
	农药残留法典委员会第五十八届会议 (2027 年)	18 000.00	18 000.00	8 000.00	-
	农药残留联席会议秘书处	150 000.00	150 000.00	160 000.00	-
	《环境健康基准 240》及《新方法学》更新 特设会议 (属于农药残留联席会议和食品 添加剂联合专家委员会工作范畴)	68 800.00	-	-	-
	农药残留联席会议新晋专家线下培训	65 000.00	65 000.00	-	-
2027 年 (合计)		536 691.00	461 891.00	427 000.00	0.00
2028	2028 年农药残留联席会议	262 600.00	262 600.00	294 000.00	-
	2028 年农药残留联席会议增开会议	-	-	300 000.00	300 000.00
	农药残留法典委员会第五十九届会议 (2028 年)	20 000.00	20 000.00	8 000.00	-
	农药残留联席会议秘书处	153 000.00	153 000.00	160 000.00	-
2028 年 (合计)		435 600.00	435 600.00	762 000.00	300 000.00
2026-2028 年 (合计)		1 283 370.27	957 091.00	1 670 500.00	300 000.00

当前供资状况

7. 尽管该计划的部分内容已落实资金，但仍有若干内容仅获得部分供资或尚未供资。最大供资缺口在世卫组织方面，涉及 2026 - 2028 年农药残留联席会议秘书处工作人员及顾问费用（362 600 美元），以及 2027 年（461 891 美元）和 2028 年（435 600 美元）的计划活动费用。在世卫组织科学建议各领域中，农药残留联席会议相关活动所获供资最少。粮农组织方面，唯一的缺口是为解决积压工作而增开的一次农药残留联席会议所需全部经费（30 万美元），预计无其他缺口。

### **结语**

8. 该预算计划系统列明了 2026 - 2028 年农药残留联席会议年度相关重要节点及与之关联的食典委重要节点安排，并估算了同期世卫组织的支助需求。世卫组织方面费用估算总额为 1 283 370.27 美元，其中 957 091.00 美元尚待于 2026 - 2028 年期间筹措。粮农组织方面费用估算总额为 1 670 500 美元，其中 300 000 美元尚待筹措。
9. 提请各成员注意粮农组织与世卫组织联合编制的预算计划，并请各成员通过自愿捐款及资源筹措，应对当前资金状况，填补剩余供资缺口，以确保农药残留联席会议 2026 - 2028 年间各项活动持续开展。